

**Specializovaný finanční úřad**  
nábř. Kpt. Jaroše 1000/7, 170 00 Praha 7

Elektronicky podepsáno  
14. 07. 2022

vedoucí oddělení

**Oddělení cenové kontroly IV**  
Jurečkova 940/2, 700 39 Moravská Ostrava

Č. j.:123077/22/4300-20734-800233  
Spisová značka: 74225/22/410020734-06/O

## PROTOKOL O KONTROLE

provedené v souladu s ustanovením § 8 odst. 1 písm. o) ve spojení s ustanovením § 11 odst. 9 zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, s ustanovením § 3 odst. 1 zákona č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen, ve znění pozdějších předpisů, a ustanovením § 14 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o cenách“).

**Kontrolní orgán:** Specializovaný finanční úřad, Oddělení cenové kontroly IV

**Kontrolující:**  
vedoucí kontrolní skupiny  
člen kontrolní skupiny



**Přizvaná osoba:** žádná osoba nebyla přizvána

**Kontrolovaná osoba:** Obec Březová  
adresa: Březová 36, 763 15 Slušovice  
IČ (r. č.): 00568511  
právní forma: obec  
datum vzniku: 24. listopadu 1990  
jednatel: Zdeněk Kráčalík  
způsob jednání: starosta obce

**Předmět kontroly:** dodržování ustanovení zákona o cenách a navazujících cenových předpisů, při sjednávání a uplatnění cen za odpadní vodu odvedenou kanalizací nečištěnou

**Kontrolované období:** od 01. 01. 2022 do 31. 05. 2022.

**Místo kontroly:** SFÚ, Jurečkova 2, Moravská Ostrava

Charakteristika kontrolovaného druhu zboží/předmětu činnosti kontrolované osoby:

Obec Březová (dále jen „kontrolovaná osoba“) je vlastníkem kanalizační stoky IČME 7211-614696-00568511, která se skládá ze dvou kanalizačních větví. Historicky (od května roku 2009) odkanalizování těchto větví zajišťoval provozovatel kanalizace Služby města Slušovice, p.o. a to až do 30. 03. 2022. Od 01. 04. 2022 provozuje uvedené větve samostatně kontrolovaná osoba. Dodává odpadní vodu odvedenou kanalizací nečištěnou městu Slušovice na základě Smlouvy vlastníků provozně souvisejících kanalizací ze dne 13. 10. 2021. V kontrolovaném období se tak jedná o dodávky vody odpadní odvedené kanalizací nečištěné, předané dál do kanalizační soustavy napojené na kanalizaci a ČOV ve vlastnictví města Slušovice. Odpadní vody odvedené touto kanalizací od jiné osoby nejsou u kontrolované osoby realizovány. Kontrolovaná osoba nezajišťuje dodávky pitné vody pro odběratele v obci Březová.

Cena stočného, platná od 01. 04. 2022, byla stanovena na základě plánové kalkulace pro rok 2022 a byla schválena zastupitelstvem obce, usnesením č. 361 ze dne 03. 03. 2022. Smluvní vztah mezi kontrolovanou osobou a jednotlivými odběrateli je zajištěn „Smlouvou o odvádění odpadních vod“, ze které mimo jiné vyplývají podmínky pro stanovení objemu odpadních vod, včetně platební povinnosti. Fakturace stočného bude prováděna na základě odběru pitné vody po provedení odečtu jednotlivých připojených nemovitostí, v závislosti na přímém měření či směrných čísel roční spotřeby vody. Konečné vyúčtování stočného se zohledněním zálohových plateb prostřednictvím společnosti zajišťující dodávky a inkaso pitné vody, kterou je společnost MORAVSKÁ VODÁRENSKÁ, a.s., bude provedeno po uplynutí měřeného období. Bližší podmínky týkající se výběru stočného jsou uvedeny ve „Smlouvě o poskytování služeb při výběru stočného“ ze dne 01. 04. 2022.

Související právní předpisy:

Odvádění a čištění odpadních vod bylo v roce 2022 rozhodnutím cenového orgánu (MF ČR), ve smyslu ustanovení § 10 zákona o cenách, zařazeno do seznamu zboží (tj. Výměr MF č. 01/VODA/2022), u nichž byla uplatněna regulace cen formou věcného usměrňování ceny podle ustanovení § 6 odstavce 1, písm. c) téhož zákona.

Dle ustanovení § 6 odst. 1 písm. c) zákona o cenách spočívá věcné usměrňování cen ve stanovení podmínek cenovými orgány pro sjednání cen. Touto podmínkou je mimo jiné závazný postup při tvorbě ceny nebo při kalkulaci ceny, včetně zahrnování přiměřeného zisku do ceny. Dle ustanovení § 6 odst. 2 zákona o cenách platí tento způsob regulace cen pro všechny prodávající určeného druhu zboží. Konkrétní podmínky věcného usměrňování těchto cen pak totožně stanoví předmětný výměr MF s odkazem na jiné právní předpisy, např. zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu (zákon o vodovodech a kanalizacích), zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), oba ve znění pozdějších předpisů.

Dle bodu 2 předmětného výměru MF lze do ceny zboží promítnout pouze ekonomicky oprávněné náklady pořízení, zpracování a oběhu zboží doložitelné z účetnictví, přiměřený zisk a daň, není-li dále stanoveno jinak.

Dle ustanovení § 2 odst. 7 písm. a) zákona o cenách se za ekonomicky oprávněné náklady považují náklady pořízení odpovídajícího množství přímého materiálu, mzdové a ostatní osobní náklady, technologicky nezbytné ostatní přímé a nepřímé náklady a náklady oběhu; při posuzování ekonomicky oprávněných nákladů se vychází z dlouhodobě obvyklé úrovně těchto nákladů v obdobných ekonomických činnostech s přihlédnutím k zvláštnostem daného zboží.

Dle ustanovení § 2 odst. 7 písm. b) zákona o cenách se za přiměřený zisk považuje zisk spojený s výrobou a prodejem daného zboží odpovídající obvyklému zisku dlouhodobě dosahovanému při srovnatelných ekonomických činnostech, který zajišťuje přiměřenou návratnost použitého kapitálu v přiměřeném časovém období. Přiměřený zisk dále specifikuje body 5 výše jmenovaného výměru MF, kde je uveden závazný postup pro určení přiměřeného zisku v ceně dodávané pitné vody nebo odpadní vody odvedené kanalizací vč. čištění.

Dle ustanovení § 11 odst. 1 písm. b) zákona o cenách jsou prodávající povinni vést evidenci o cenách uplatňovaných při prodeji, pokud jde o ceny podléhající věcnému usměrňování cen a podle ustanovení § 11 odst. 2 tohoto zákona jsou prodávající povinni uchovávat evidenci o cenách podle odst. 1 a kalkulace cen uvedených v odst. 1 písm. b) prokazující dodržení pravidel regulace tři roky po skončení platnosti ceny zboží.

Dle ustanovení § 1 odst. 1 Vyhlášky č. 450/2009 Sb., kterou se provádí zákon o cenách (dále též „vyhláška“), musí evidence cen, kterou je prodávající povinen uchovávat, obsahovat údaje, z nichž je zřejmý název, popřípadě druh zboží, určené podmínky, k nimž se cena vztahuje, výše ceny, za kterou je zboží prodáváno, a počátek a konec období, v němž se za tuto cenu prodávalo.

Dle ustanovení § 1 odst. 2 vyhlášky se kalkulace ceny zpracovává ve struktuře uvedené v příloze č. 1 k této vyhlášce, pokud v cenovém rozhodnutí vydaném příslušným cenovým orgánem není uvedena podrobnější struktura kalkulace. Podrobnější struktura kalkulace je uvedena v příloze č. 19 a č. 19a vyhlášky č. 428/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 274/2001 o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), na kterou se odkazuje příslušný výměr MF dle poznámky pod čarou.

Dle ustanovení § 1 odst. 4 vyhlášky se kalkulace sestavuje na jednotkové množství prodávajícího zboží a vychází z nákladů, objemu zisku a množství prodeje zboží pro daný kalendářní rok.

## **I. Zahájení kontroly**

První kontrolní úkon, jímž byla kontrola zahájena:

Cenová kontrola byla zahájena v souladu s ustanovením § 5 odst. 2 písm. b) zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), (dále jen „kontrolní řád“) doručení Oznámení o zahájení kontroly č. j. 102966/22/4100-20734-800233 kontrolované osobě dne 08. 06. 2022. Současně s oznámením o zahájení kontroly byly k jejímu provedení vyžádány podklady kontrolovaného období. Dne 15. 06. 2022 obdržel cenový kontrolní orgán podklady k provedení kontroly, které byly doplněny o podklady k plánové kalkulaci.

## **II. Průběh kontroly a kontrolního zjištění**

Vyžádané podklady:

1. Kopie aktuálního výpisu z obchodního rejstříku;
2. kompletní cenová evidence dle ustanovení § 11 zákona o cenách v rozsahu ustanovení § 1 vyhlášky č. 450/2009 Sb., kterou se provádí zákon o cenách, tj.:
  - a) plánové kalkulace uplatněné (fakturované) ceny vody odpadní odvedené za rok 2022;
  - b) kopie smluv o odvádění odpadních vod s odběrateli uzavřené na roky 2022;
3. metodické postupy, specifikace účtů a středisek započtených do jednotlivých kalkulací;

4. použité základny a procentní sazby pro stanovení režijních nákladů, zahrnutých v předmětných kalkulacích;
5. výpočet přiměřeného zisku podle příslušného ustanovení výměru MF přílohy č. 2;
6. skutečně dosažené výsledky a Porovnání všech položek výpočtu cen vodného a stočného za rok 2021 podle přílohy 20 vyhlášky č. 428/2001 Sb.

Dodatečně byly vyžádány níže uvedené doklady:

1. Usnesení zastupitelstva obce o schválení ceny stočného na rok 2022;
2. Kopie uzavřené smlouvy vztahující se k uplatňovanému stočnému na rok 2022;
3. Kopie smlouvy o poskytování služeb při výběru stočného;
4. Rozúčtování správní režie dle jednotlivých nákladových položek.

K podkladům týkajících se výchozího roku 2021 pro stanovení plánových kalkulací na rok 2022 kontrovaná osoba uvedla, že vodu odpadní zajišťuje od 01. 04. 2022, tudíž účetní výsledky, vyúčtování roku 2021 a další podklady pro stanovení stočného nemůže poskytnout.

#### **a) KONTROLA DODRŽOVÁNÍ USTANOVENÍ § 11 ZÁKONA O CENÁCH**

Cenový kontrolní orgán v rámci cenové kontroly posuzoval vedení cenové evidence podle § 11 zákona o cenách. Kontrovaná osoba předložila usnesení o schválení cen stočného na rok 2022. Plánová kalkulace ceny stočného pro uvedené období tvoří součást spisu.

Dále byla kontrovanou osobou předložena vzorová smlouva o odvádění odpadních vod, včetně faktur vystavených za období duben až květen roku 2022.

#### **Kontrolní zjištění:**

Předložené doklady z účetnictví kontrovaného období tvořily část evidence cen za odvádění odpadních vod ve smyslu zákona o cenách. Z dokladů je zřejmý název, druh služby a určené podmínky, k nimž se cena vztahuje. Pokud se týká výše jednotkové ceny stočného (Kč/m<sup>3</sup>), spotřebovaného množství, celkové ceny a počátku i konce období, v němž se za danou cenu prodávalo, nebylo možno ověřit, neboť v současném období nelze provést vyrovnávací kalkulaci. Příslušné vyúčtování cen stočného bude provedeno v roce 2023.

Cenový kontrolní orgán prověřil výše uvedené podklady a mimo jiné ověřil vzájemnou návaznost požadované ceny stočného s cenou uvedenou v předložené kalkulaci. Cenový kontrolní orgán konstatuje, že cena stočného nepřekročila cenu stanovenou v plánové kalkulaci na rok 2022.

Předložené podklady tak splnily požadavek na vedení evidence o cenách dle ustanovení § 11 zákona o cenách a ustanovení § 1 odst. 1 prováděcí vyhlášky prokazující dodržení pravidel regulace tři roky po skončení platnosti ceny zboží v souladu s ustanovením § 11 odst. 2 zákona o cenách.

#### **b) KONTROLA DODRŽOVÁNÍ USTANOVENÍ § 6 ODST. 1 PÍSM. C) ZÁKONA O CENÁCH**

##### **Rok 2022**

Cenové kontrole byla podrobena plánová cenová kalkulace za odvádění odpadních vod (stočného) na rok 2022, a to z hlediska jednotlivých položek a jejich výše. Je třeba zdůraznit, že tato kalkulace byla sestavena jako první, kdy pro kontrovanou osobu neexistovaly žádné výchozí údaje z předchozích let. Rovněž stanovený objem odpadních vod předaných do

kanalizace města Slušovice byl kontrolovanou osobou stanoven odhadem a to i se zohledněním srážkových vod, vtékajících do kanalizace, neboť měření množství těchto vod započalo až v průběhu roku 2022 instalací měřidel. Cenovým kontrolním orgánem byla ověřována správnost sumárních údajů a ekonomická oprávněnost jednotlivých nákladových kalkulačních položek, v nichž nebyly zjištěno uplatnění ekonomicky neoprávněných nákladů. Namátkově byla ověřena oprávněnost a správnost dílčích nákladů u položky správní režie. Cenový kontrolní orgán rovněž prověřil, zda vyhotovená plánová kalkulace byla zpracována v členění položek odpovídajícím příloze č. 19 a č. 19a prováděcí vyhlášky k zákonu o vodovodech a kanalizacích.

### **Kontrolní zjištění:**

Cenový kontrolní orgán konstatuje, že plánová kalkulace na rok 2022 odpovídá podmínkám regulace cen dle příslušných cenových předpisů. Jednotlivé kalkulační položky, které cenový kontrolní orgán prověřil, jsou dále uvedeny.

#### **1. Kalkulační položka – ekonomicky oprávněné náklady**

V předložené plánové kalkulaci stočného nebyly zjištěny rozpory v jednotlivých výších kalkulovaných nákladových položek. Kontrolovaná osoba vycházela z předpokládaných nákladů příslušného kontrolovaného období tj. odhadem s ohledem na již známé a budoucí ekonomické vlivy. Kontrolou jednotlivých nákladových položek kalkulací cen stočného na rok 2022 bylo zjištěno, že kontrolovaná osoba zahrnuje do položky materiál 1.1. odpadní voda předaná k čištění částku 1.012.000,- Kč, jejíž výše je podhodnocena vůči předpokládanému množství odpadních vod a ceny za čištění (41,91 Kč/m<sup>3</sup>). Cenový kontrolní orgán neshledal v nákladových položkách porušení zákona o cenách.

#### **2. Kalkulační položka – zisk**

Cenovou kontrolou bylo ověřeno, že v roce 2022 kontrolovaná osoba u stočného nekalkulovala zisk. Jelikož kontrolovaná osoba zahájila provoz kanalizačního řádu v roce 2022, nebyly zpracovány kalkulace za předchozí období. Cenový kontrolní orgán neprovedl ověření přiměřenosti zisku, zajišťujícímu např. návratnost použitého kapitálu (PZNK), neboť položka zisku není zahrnuta v kalkulaci ceny stočného.

#### **3. Kalkulační položka – objem stočného**

Cenový kontrolní orgán se rovněž zabýval hodnotou předpokládaného objemu stočného v kalkulaci. Kontrolovaná osoba vycházela zejména z počtu vodovodních přípojek a z objemů pitné vody stanovených dle směrných čísel. Cenový kontrolní orgán tak respektuje stanovený objem stočného v kalkulaci.

#### **5. Stanovení stočného**

Cenovou kontrolou bylo zjištěno, že kontrolovaná osoba kalkulovala stočné pro rok 2022 ve výši 84,55 Kč/m<sup>3</sup> bez DPH. Usnesením zastupitelstva obce Březová č. 361 ze dne 03. 03. 2022 bylo schváleno snížení ceny stočného na částku 65,- Kč/m<sup>3</sup>.

Cena stočného schválená zastupitelstvem obce Březová je závazná pro všechny odběratele v obci Březová a je součástí jednotlivých smluv o odvádění odpadních vod.



#### 4. Další skutečnosti

S takto vytvořenou kalkulací ceny, musí kontrolovaná osoba v průběhu roku, v němž je platná, aktivně pracovat, a vývoj jednotlivých nákladových položek průběžně sledovat, zejména pokud nově začíná s ekonomickou činností podléhající VUC. V okamžiku, kdy je zřejmé, že kalkulovaná položka nedosáhne své příslušné výše, má kontrolovaná osoba povinnost dosud platnou kalkulaci aktualizovat, aby po celou dobu své platnosti obsahovala pouze ekonomicky oprávněné náklady a přiměřený zisk. O potřebě provádění aktualizací kalkulací cen pojednává ustanovení bodu 8 písm. b) cenového výměru MF. Obecně není stanoveno žádné období, kdy vzniká povinnost kalkulaci aktualizovat, avšak prodávající by měl průběžně sledovat, zda jím vytvořená kalkulace dochází svého naplnění, přičemž potřeba provádění aktualizací kalkulací je u různých subjektů individuální záležitostí. Tato povinnost se týká nejen sledováním předpokládaných nákladů, ale i stanovených objemů (množství).

Cenový kontrolní orgán není oprávněn při své kontrolní činnosti nahrazovat činnost kontrolované osoby a nákladové položky, které do kalkulací cen sama nezahrnula, dodatečně zohledňovat. Tímto postupem by cenový kontrolní orgán přestoupil své kompetence svých pravomocí daných zákonnými normami. Nezahrnutí položek, které by svojí podstatou a výší mohly být považovány za ekonomicky oprávněné, bylo svébytným podnikatelským rozhodnutím kontrolované osoby. Cenový kontrolní orgán nebyl oprávněn do tohoto procesu zasahovat.

Cenový kontrolní orgán dále upozorňuje, že dle cenových předpisů a ustálené judikatury není rovněž přípustná kompenzace nákladů, jež do kalkulací cen zahrnuty být mohly.

Cenový kontrolní orgán rovněž podotýká, že není oprávněn ke stanovení (kalkulaci) ceny, ale je pouze oprávněn vyčíslit vznik možného nepřiměřeného majetkového prospěchu, a to za předpokladu, že jsou mu známy veškeré údaje.

#### 5. Orientační výpočty a výpočet NMP

Jelikož cenový kontrolní orgán nemohl porovnávat plánované kalkulace se skutečností a to z hlediska neukončeného kalendářního roku 2022 a nebylo zjištěno porušení v oblasti cenových předpisů, nemohl provést výpočty možného vzniku nepřiměřeného majetkového prospěchu.

### III. Závěr

#### Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole:

Poslední kontrolní úkon byl proveden dne 12. 07. 2022 vyhodnocením všech předložených a převzatých podkladů k provedení cenové kontroly.

#### Zjištěná porušení zákona o cenách:

Provedenou kontrolou dodržování ustanovení zákona o cenách a navazujících cenových předpisů, při sjednávání a uplatnění cen za odvádění odpadních vod, a to v období od 01. 01. 2022 do 31. 05. 2022, **nebylo zjištěno porušení cenových předpisů.**

#### Poučení:

Proti kontrolním zjištěním uvedeným v protokolu o kontrole může kontrolovaná osoba podle ustanovení § 13 odst. 1 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), podat kontrolnímu orgánu námitky, a to ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole.

Námítky lze podat prostřednictvím Specializovaného finančního úřadu, Oddělení cenové kontroly IV, na adrese: Jurečkova 940/2, 700 39 Moravská Ostrava.

Námítky se v souladu s ustanovení § 13 odst. 2 kontrolního řádu podávají písemně a musí z nich být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

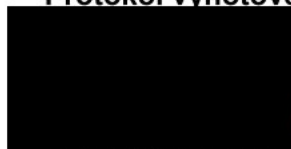
V souladu s ustanovením § 18 písm. a) kontrolního řádu se může kontrolovaná osoba práva podat námítky vzdát.

Všechny originály podkladů zapůjčených pro výkon kontroly byly kontrolované osobě vráceny.

Podklady, ze kterých vychází kontrolní zjištění:

- a) Plánová kalkulace na rok 2022
- b) Smlouvy o odvádění odpadních vod
- c) Smlouva o poskytování služeb při výběru stočného
- d) Výpis z usnesení ze zasedání ZO Březová ze dne 03. 03. 2022

**Protokol vyhotoven v rozsahu 7 stran.**



Digitálně podepsal  
Datum: 2022.07.14 09:58:46  
+02'00'

vedoucí kontrolní skupiny



Digitálně podepsal  
Datum: 2022.07.14 10:22:52  
+02'00'

.....  
člen kontrolní skupiny

Rozdělovník:

- 1) Specializovaný finanční úřad, Oddělení cenové kontroly IV
- 2) obec Březová, Březová 36, 763 15 Slušovice